

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
об организации наблюдения (мониторинга)
за реализацией в субъектах Российской Федерации
региональных межведомственных программ
«ПЛАВАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ»**

г. Москва 2025

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Во исполнение пункта 18 Плана мероприятий по реализации межведомственной программы «Плавание для всех» (далее – Программы), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 07 февраля 2024 года №263-р и в целях стимулирования деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, региональных отделений Федерации водных видов спорта России, а также физкультурно-спортивных организаций, образовательных организаций всех типов по обучению детей плаванию, как жизнеобеспечивающему навыку, разработаны настоящие методические рекомендации, позволяющие осуществлять наблюдение за ходом и динамикой проводимой работы, анализировать вероятность своевременного достижения и риски недостижения целевых показателей Программы.

1.2. Настоящие методические рекомендации и установленную форму также рекомендуется использовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта при наблюдении (мониторинге) за ходом и динамикой проводимой работы органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, входящих в состав субъектов Российской Федерации.

1.3. Координацию работы по ежеквартальному сбору сведений о работе проводимой органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления, региональными отделениями Федерации водных видов спорта России, а также физкультурно-спортивными общественными организациями, образовательными организациями по реализации мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации осуществляет Федерация водных видов спорта России совместно с АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов».

1.4. Органам исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации рекомендуется, совместно с региональными отделениями Федерации водных видов спорта и вовлеченными физкультурно-спортивными общественными организациями, образовательными организациями осуществлять координацию работы по ежеквартальному формированию сведений

о работе органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по реализации мероприятий Программы.

1.5. Наблюдение за ходом и динамикой работы органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, региональных отделений Федерации водных видов спорта России, а также физкультурно-спортивных общественных организаций, образовательных организаций всех типов по обучению детей плаванию, как жизнеобеспечивающему, осуществляется в целях:

- определения наиболее эффективных субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в реализации Программы;

- оценки результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, региональных отделений Федерации водных видов спорта России, а также физкультурно-спортивных организаций, образовательных организаций реализации мероприятий Программы;

- повышения эффективности управления отраслью «Физическая культура и спорт» в части обучения детей плаванию, как жизнеобеспечивающему навыку, и развития вида спорта «плавание» в субъектах Российской Федерации;

- повышения эффективности использования возможностей образовательной деятельности, физической культуры и спорта, существующей плавательной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, в укреплении здоровья и осуществлении физического воспитания населения;

- увеличения общего числа граждан, систематически занимающихся плаванием в Российской Федерации.

2. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ФОРМЫ МОНИТОРИНГА «ПЛАВАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ»

2.1. Формирование сведений о работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, региональных отделений Федерации водных видов спорта России, а также физкультурно-спортивных организаций, образовательных организаций в рамках реализации

Программы, проводится на основании сведений Росстата о численности детей в возрастном диапазоне от 3 до 17 лет в субъектах Российской Федерации, с учетом коэффициента плотности населения, а также сведений, представленных муниципальными образованиями, входящими в состав субъектов Российской Федерации.

Верификацию достоверности представленных сведений обеспечивают руководители региональных отделений Федерации водных видов спорта России и руководители органов исполнительной власти Субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и несут за это ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

2.2. Определение эффективности деятельности субъекта Российской Федерации по реализации Программы осуществляется по значению эффективности следующих показателей:

2.2.1. фактически обученные навыкам плавания дети в отчетный календарный квартал и соотношение данного значения со значением планового показателя за отчетный календарный квартал;

2.2.2. число тренеров и преподавателей, вовлеченных в мероприятия по обучению детей навыкам плавания за отчетный календарный квартал, как в натуральном выражении, так и в доле от общей численности специалистов в сфере плавания, имеющих в субъекте Российской Федерации;

2.2.3. число плавательных бассейнов всех форм собственности, вовлеченных в мероприятия по обучению детей навыкам плавания за отчетный календарный квартал как в натуральном выражении, так и в доле от общего числа плавательных бассейнов, функционирующих в субъекте Российской Федерации.

2.3. Мониторинг реализации программы «Плавание для всех» не предполагает определения мест и рейтингования субъектов Российской Федерации, т.к. служит достижению целей, указанных в п. 1.5. настоящих методических рекомендаций.

2.4. Итоги мониторинга подводятся ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Результаты мониторинга утверждаются Исполнительным директором Федерации водных видов спорта Российской Федерации и размещаются на официальном сайте организации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет».

2.5. Итоги мониторинга направляются в Министерство спорта Российской Федерации для изучения и могут быть направлены в субъекты Российской Федерации для анализа и принятия соответствующих мер.

Итоги мониторинга реализации Программы в муниципальных образованиях, входящих в состав субъекта Российской Федерации, могут быть направлены руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в адрес глав муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации для сведения и принятия соответствующих мер.

**Рекомендуемая методика
формирования формы мониторинга реализации мероприятий Программы
по субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям)**

1. Базовые показатели, от которых производится оценка критериев реализации мероприятий Программы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления

1.1. Численность детей в возрасте 3-17 лет в субъекте Российской Федерации

В связи с тем, что целью Программы заявлено всеобщее обучение детей плаванию, как базовому жизнеобеспечивающему навыку, первичной целевой аудиторией Мониторинга будет являться ежеквартальный прирост общей численности детей в возрасте 3-17 лет, вовлеченных в занятия плаванием и (или) непосредственно обученных плаванию.

Таким образом, одним из базовых показателей для оценки динамических критериев, станет сумма значений «численность детей в субъекте Российской Федерации в возрасте 3-6 лет» и «численность детей в субъекте Российской Федерации в возрасте 7-17 лет».

Указанные значения формируются на основании данных ежегодного отчета о численности населения в Российской Федерации, публикуемого Росстатом.

1.2. Целевая численность детей в субъекте Российской Федерации в возрасте 3-17 лет, которые должны быть обучены навыкам плавания, с учетом коэффициента плотности населения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 263-р установлен ключевой показатель эффективности реализации Программы, согласно которому к 2030 году (включительно) должно быть обучено навыкам плавания 12,54 млн детей. Указанное значение составляет 47,31% от общей

численности детей в возрасте 3–17 лет в Российской Федерации (по данным Росстата).

Первичный расчет предполагает равномерное распределение целевого показателя (47,3%) по всем субъектам Российской Федерации пропорционально общей численности детей в возрасте 3-17 лет в каждом регионе с целью выявления точных количественных показателей значений детей, которые должны быть вовлечены в плавание и обучены плаванию в срок до 2030 года в каждом из субъектов Российской Федерации.

Однако данный метод не представляется итоговым, т.к. не учитывает социально-географические особенности расселения населения, что может привести к диспропорциям в реализации Программы.

В целях выравнивания условий между субъектами с высокой и низкой плотностью населения в методику расчета введен поправочный коэффициент, рассчитанный из сведений Росстата о плотности населения.

Методика расчёта:

1. Средний коэффициент плотности населения по Российской Федерации составляет 8,4 чел./км². На основании данного значения с применением метода Гаусса (методика нормального отклонения) проведена корректировка доли детей, подлежащих обучению плаванию, в разрезе субъектов Российской Федерации, где:

61,3% - максимальное (предельно допустимое) значение, применяемое в отношении регионов с максимально высокой плотностью населения;

47,3% - среднее значение, применяемое для регионов, имеющих среднюю плотность населения);

32,3% - минимальное значение, применяемое в отношении регионов с низкой плотностью населения.

2. Определение базового показателя для каждого субъекта Российской Федерации рассчитывается на основании отклонения от среднероссийского значения (8,4 чел./км²) в виде введения поправочного коэффициента, приведенного в таблице ниже.

№	Наименование субъекта Российской Федерации	Плотность населения, чел/км ²	% отклонения от среднего значения	Коэффициент с учетом плотности населения
1	Белгородская область	55,31	1,36%	48,67%
2	Брянская область	32,77	0,81%	48,12%
3	Владимирская область	45,04	1,11%	48,42%
4	Воронежская область	43,54	1,07%	48,38%
5	Ивановская область	42,26	1,04%	48,35%
6	Калужская область	35,88	0,88%	48,19%
7	Костромская область	9,4	0,23%	47,54%
8	Курская область	35,37	0,87%	48,18%
9	Липецкая область	46,42	1,14%	48,45%
10	Московская область	195,16	4,80%	52,11%
11	Орловская область	28,09	0,69%	48,00%
12	Рязанская область	27,33	0,67%	47,98%
13	Смоленская область	17,36	0,43%	47,74%
14	Тамбовская область	27,75	0,68%	47,99%
15	Тверская область	14,25	0,35%	47,66%
16	Тульская область	57,29	1,41%	48,72%
17	Ярославская область	32,83	0,81%	48,12%
18	г. Москва	5134,64	14,00%	61,31%
19	Республика Карелия	2,9	-9,53%	37,78%
20	Республика Коми	1,73	-11,80%	35,51%
21	Архангельская область	2,31	-10,67%	36,64%
22	Ненецкий автономный округ	0,24	-14,68%	32,63%
23	Вологодская область	7,76	-0,14%	47,17%
24	Калининградская область	68,36	1,68%	48,99%
25	Ленинградская область	24,26	0,60%	47,91%
26	Мурманская область	4,53	-6,38%	40,93%
27	Новгородская область	10,49	0,26%	47,57%
28	Псковская область	10,49	0,26%	47,57%
29	г. Санкт-Петербург	3989,85	11,00%	58,31%
30	Республика Адыгея	64,24	1,58%	48,89%
31	Республика Калмыкия	3,57	-8,24%	39,07%
32	Республика Крым	73,21	1,80%	49,11%
33	Краснодарский край	77,27	1,90%	49,21%
34	Астраханская область	19,31	0,47%	47,78%
35	Волгоградская область	21,74	0,53%	47,84%
36	Ростовская область	41,13	1,01%	48,32%
37	г. Севастополь	649,74	6,80%	54,11%
38	Республика Дагестан	64,3	1,58%	48,89%
39	Республика Ингушетия	168,82	4,15%	51,46%
40	Кабардино-Балкарская Республика	72,61	1,79%	49,10%
41	Карачаево-Черкесская Республика	32,8	0,81%	48,12%

42	Республика Северная Осетия — Алания	85	2,09%	49,40%
43	Чеченская Республика	96,03	2,36%	49,67%
44	Ставропольский край	43,62	1,07%	48,38%
45	Республика Башкортостан	28,43	0,70%	48,01%
46	Республика Марий Эл	28,66	0,70%	48,01%
47	Республика Мордовия	29,31	0,72%	48,03%
48	Республика Татарстан	59	1,45%	48,76%
49	Удмуртская Республика	34,11	0,84%	48,15%
50	Чувашская Республика	63,62	1,56%	48,87%
51	Пермский край	15,57	0,38%	47,69%
52	Кировская область	9,39	0,23%	47,54%
53	Нижегородская область	39,94	0,98%	48,29%
54	Оренбургская область	14,78	0,36%	47,67%
55	Пензенская область	28,51	0,70%	48,01%
56	Самарская область	58,39	1,44%	48,75%
57	Саратовская область	23,56	0,58%	47,89%
58	Ульяновская область	31,54	0,78%	48,09%
59	Курганская область	10,53	0,26%	47,57%
60	Свердловская область	21,73	0,53%	47,84%
61	Тюменская область	10,09	0,25%	47,56%
62	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	3,29	-8,78%	38,53%
63	Ямало-Ненецкий автономный округ	0,67	-13,84%	33,47%
64	Челябинская область	38,36	0,94%	48,25%
65	Республика Алтай	2,27	-10,75%	36,56%
66	Республика Тыва	2	-11,27%	36,04%
67	Республика Хакасия	8,58	0,21%	47,52%
68	Алтайский край	12,59	0,31%	47,62%
69	Красноярский край	1,2	-12,82%	34,49%
70	Иркутская область	3,01	-9,32%	37,99%
71	Кемеровская область	26,61	0,65%	47,96%
72	Новосибирская область	15,69	0,39%	47,70%
73	Омская область	12,88	0,32%	47,63%
74	Томская область	3,32	-8,72%	38,59%
75	Республика Бурятия	2,77	-9,79%	37,52%
76	Республика Саха (Якутия)	0,32	-14,52%	32,79%
77	Забайкальский край	2,28	-10,73%	36,58%
78	Камчатский край	0,62	-13,94%	33,37%
79	Приморский край	10,97	0,27%	47,58%
80	Хабаровский край	1,62	-12,01%	35,30%
81	Амурская область	2,07	-11,14%	36,17%
82	Магаданская область	0,29	-14,58%	32,73%
83	Сахалинская область	5,25	-4,99%	42,32%
84	Еврейская автономная область	4,02	-7,37%	39,94%
85	Чукотский автономный округ	0,07	-15,00%	32,31%

Целевая численность детей в субъекте Российской Федерации в возрасте 3-17 лет, которые должны быть обучены навыкам плавания, с учетом коэффициента плотности населения, определяется в процентах от общей численности детей в возрасте 3-17 лет в субъекте Российской Федерации (на основе данных Росстата).

1.3. Численность детей, обученных навыкам плавания за период 2020-2024 гг.

Принимая во внимание, что Программа была реализована в субъектах Российской Федерации в 2020-2022 и 2023-2024 гг., а также учитывая тот факт, что в указанный временной период приступили к занятиям плаванием в спортивных секциях и клубах дети, которые уже обладают навыками плавания и получили их иными способами, в расчет берутся представленные субъектами Российской Федерации официальные сведения о численности детей, которые были обучены плаванию в указанный период времени или учтены, как умеющие плавать, в т.ч. занимающиеся в спортивных секциях, школах, клубах.

Сведения о таких детях вносятся в форму мониторинга на основании официальных данных (писем), направленных в установленном порядке в адрес Федерации водных видов спорта России и подписанных руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта.

1.4. Целевая численность детей, которые должны быть обучены плаванию за период 2025-2030 гг.

Данный показатель является разницей значений показателя «Целевая численность детей в субъекте Российской Федерации в возрасте 3-17 лет, которые должны быть обучены навыкам плавания, с учетом коэффициента плотности населения» и показателя «Численность детей, обученная навыкам плавания за период 2020-2024 гг.».

Полученные значения в разрезе по каждому субъекту Российской Федерации являются, количественным ориентиром для построения и организации необходимой работы на период 6 лет (2025-2030 гг.). Указанные значения дополнительно пересчитываются в линейном порядке на целевые значения за год, и ежеквартально.

2. Критерии оценки работы по реализации мероприятий Программы органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления

Критерий №1 – численность детей в возрасте 3-17 лет, обученных плаванию по программе «Плавание для всех» (36 часов) в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) за отчетный квартал.

Критерий №2 – соотношение показателей численности детей в возрасте 3-17 лет, фактически обученных плаванию по программе «Плавание для всех» (36 часов) в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) с плановым квартальным показателем (измеряется в доле от планового значения).

Критерий №3 – оценка уровня достаточности водноспортивной инфраструктуры (плавательные бассейны всех типов), вовлеченной в выполнение показателя «целевая численность детей, которые должны быть обучены плаванию в год».

Указанный критерий рассчитывается по итогам предоставления субъектами Российской Федерации сведений об общей численности бассейнов с чашей 25 м., 50 м., и нестандартных бассейнов в соотношении с расчетной необходимой численностью бассейнов, осуществляется из расчета требований СанПин 2.1.2.1188-03 «Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества».

В расчет данного критерия заложено, что:

- 1 тренер может обучать группу, состоящую из 12 человек, задействовав при этом не менее 4 кв.м. водной глади на каждого ребенка (48 кв.м.)¹ (Методические рекомендации для общеобразовательных организаций по учету 36-часовой программы обучения плаванию при разработке рабочих программ по предмету (курсах) «Физическая культура», утв. ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания» от 2020 года.

- в бассейне с чашей 50 м., одновременно может заниматься 4 группы, в бассейне с чашей 25 м. – 2 группы, в нестандартных бассейнах (от 6 до 24 м) – 1,5 группы;

- количество специально выделенных в бассейне часов для обучения детей плаванию равно 2 часа в день.

Критерий №4 – оценка уровня кадровой обеспеченности для выполнения показателя «целевая численность детей, которые должны быть обучены плаванию в год».

Указанный критерий рассчитывается по итогам предоставления субъектами Российской Федерации сведений об общей численности тренеров, тренеров-преподавателей, инструкторов по плаванию, учителей физической культуры, привлеченных к реализации Программы в соотношении с расчетной потребностью в тренерах (тренерах-преподавателях, инструкторах по плаванию и учителях физической культуры) для обучения целевой численности детей в год.

Методика расчета потребности в тренерах:

365 дней – 105 выходных и праздников = 264 рабочих дня.

264 рабочих дня – 28 дней отпуска = 236 рабочих дней.

236 дней x 8 часов = 1 888 рабочих часов.

¹ **Прим.:** в соответствии с п.2 Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по учету 36-часовой программы обучения плаванию при разработке рабочих программ по предмету (курсах) «Физическая культура», утв. ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания» от 2020 года.

Если каждый тренер, вовлеченный в мероприятия Программы, уделяет обучению детей плаванию не менее 2 рабочих часов в день, то за 472 рабочих часа в течение календарного года, он способен обучить до 13 групп по 12 человек или 156 детей.

Таким образом, оценка степени кадровой обеспеченности рассчитывается из соотношения численности специалистов, задействованных в Программе, к общей численности специалистов, имеющих в субъекте Российской Федерации, при условии, что:

- в бассейне с чашей 50 м., одновременно могут работать 4 тренера при 2 часовой загрузке бассейна в день на мероприятия Программы;
- в бассейне с чашей 25 м., одновременно могут работать 2 тренера при 2 часовой загрузке бассейна в день на мероприятия Программы;
- в бассейне «нестандарт» может условно могут работать 1,5 тренера при 2 часовой загрузке бассейна в день на мероприятия Программы.

Каждый из предложенных критериев в увязке с тремя другими позволят, по итогам аналитических мероприятий, сначала первично выработать понимание по каждому субъекту Российской Федерации о достижимости указанных целевых значений и наличие для этого необходимых кадровых и водноспортивных резервов и ресурсов.

Индивидуальный анализ достаточности специалистов, способных обучать детей навыкам плавания и плавательных бассейнов всех форм собственности, в увязке с ежегодными или ежеквартальными целевыми значениями может стать:

- обоснованием необходимости реализации перечня мероприятий, направленных на улучшения степени оснащенности субъекта Российской Федерации плавательными бассейнами;
- предпосылкой к созданию организационно-финансовых условий и принятию политических решений, направленных на повышение уровня кадровой обеспеченности, эффективности использования действующей водноспортивной инфраструктуры, более эффективному межведомственному взаимодействию;
- проектом обновленных приложений (план мероприятий, значение ключевых

показателей эффективности по годам и др.) к региональным межведомственным программам «Плавание для всех», разработка и утверждение которых на период 2025-2030 годов ведется в настоящее время.